



**TERMO DE REFERÊNCIA Nº 5249 PARA CONTRATAÇÃO DE PESSOA FÍSICA**  
**PROCESSO DE SELEÇÃO - EDITAL Nº 094/2017**  
CONSULTOR POR PRODUTO  
DATA DE CRIAÇÃO: 30/10/2017

## 1. PROJETO

Desenvolvimento de Metodologias Institucionais destinadas à Consolidação da Educação Superior como Fator de Desenvolvimento Sustentável do Brasil.

## 2. ENQUADRAMENTO

### 2.1 RESULTADOS

Resultado 1.4 - Resultado 1.4. Estratégias organizacionais e mecanismos técnico-operacionais elaborados e validados para aplicação nos processos de implantação e avaliação de políticas/programas de educação, na área de saúde, desenvolvidos pela SESU

### 2.2 ATIVIDADES

Atividade 1.4.1 - Realizar estudos e pesquisas sobre atualização e modernização dos processos de implantação e avaliação de políticas/programas de educação na área de saúde.

## 3. JUSTIFICATIVA

A Comissão Nacional de Residência Médica Multiprofissional em Saúde - CNRMS é coordenada conjuntamente, pelo Ministério da Saúde – MS e o Ministério da Educação - MEC. Dentre suas atribuições, destacam-se a avaliação e a regulação dos programas de Residência em Área Profissional da Saúde e o credenciamento das instituições para ofertar os programas Residência em Área Profissional da Saúde.

No âmbito do MEC, a Coordenação-Geral de Residências em Saúde – CGRS, da Diretoria de Desenvolvimento da Educação em Saúde – DDES, da Secretaria de Educação superior, é o departamento responsável pelas atribuições acima. No exercício dessas funções, a CGRS identificou dificuldades de duas naturezas principais.

A primeira delas diz respeito à construção desordenada e pouco especializada do arcabouço normativo que rege a residência multiprofissional. Lacunas normativas, regulamentação excessiva ou insuficiente, pontos obscuros e contradições nas normas que regem a residência multiprofissional em saúde são regularmente constatados pela CGRS.

Tal situação se explica, em parte, em razão da formação não-jurídica da CNRMS, que vislumbra as questões de sua competência sob a ótica precipuamente do profissional de saúde. A legislação que rege a residência multiprofissional em saúde carece de um olhar jurídico especializado sobre o conjunto normativo da matéria, no qual se destacam a Lei n.11.129/2005, a Portaria MEC/MS n. 1.077/2009, a Portaria MEC/MS 1.320/2010, a Portaria MEC/MS 2.117/2005 e as Resoluções da própria CNRMS, dentre outras. A análise deverá focar tanto no levantamento das fragilidades, obscuridades e contradições existentes quanto na proposição de soluções para estas questões, inclusive por meio de eventual complementação e/ou revisão do arcabouço normativo.

Cabe mencionar que a CNRMS é frequentemente acionada pela via judicial para posicionar se quanto à legislação que norteia sua atuação. Deste modo, é essencial que os questionamentos e as decisões emitidas em juízo integrem a análise crítica a ser realizada e balizem as soluções apresentadas.

A segunda dificuldade diz respeito à compreensão e interpretação das normas que regem as residências em saúde pelas próprias instituições ofertantes. Observa-se que a linguagem jurídica e o alto grau de detalhamento de algumas normas, em especial as que dizem respeito ao credenciamento e descredenciamento de programas de residência multiprofissional e de instituições ofertantes causam dúvidas que obstam à atuação harmônica entre estas e a CNRMS.

Assim, é pertinente a elaboração de manual relativo aos processos de credenciamento ou descredenciamento de programa e de residência médica, com linguagem simples e clara, esquematização de procedimentos legais e esclarecimento às dúvidas mais frequentes. Referido manual oferecerá diretrizes transparentes e unificadas as instituições de residência em saúde e demais interessados, além de favorecer o incremento da eficiência da CGRS/SESU.

Nesse contexto, conclui-se pela importância da investigação jurídica das normas vigentes que tratam da residência multiprofissional em saúde e residência em área profissional da saúde, de modo a, de uma parte, sanar os problemas identificados, e de outra, oferecer às instituições em saúde um documento orientador dos processos de credenciamento e descredenciamento de instituições e de programas de residência.

## 4. OBJETIVO DA CONTRATAÇÃO

Consultoria especializada para desenvolvimento de estudos sobre o conjunto normativo da Comissão Nacional de Residência Multiprofissional em Saúde - CNRMS, com vistas a sanar dificuldades encontradas pela SESu na coordenação da Comissão, bem como subsidiar a Secretaria no processo de aperfeiçoamento do marco regulatório da Residência Multiprofissional em Saúde e Residência em Área Profissional da Saúde.

## 5. ESPECIFICAÇÃO TÉCNICA DOS SERVIÇOS A SEREM REALIZADOS

### 5.1 Especificação (Consultor Técnico)

Atividade 1.1: Selecionar e ordenar o conjunto normativo da residência em área profissional da saúde segundo o critério da evolução temporal, incluindo leis, portarias interministeriais decretos e resoluções da CNRMS.

Atividade 1.2: Selecionar e ordenar o arcabouço normativo da residência em área profissional da saúde segundo o critério de pertinência temática e hierarquia legal, excluindo aquelas cuja vigência se encerrou.

Atividade 2.1: Levantar o conjunto de processos judiciais em que a CNRMS foi parte nos últimos três anos.

Atividade 2.2: Identificar os processos por tema e argumentos dos demandantes, destacando os mais recorrentes e o desfecho judicial da matéria.

Atividade 2.3: Analisar as decisões judiciais temporárias e definitivas nos processos em que a CNRMS foi parte e o impacto causado nas atividades da CNRMS.

Atividade 3.1: Analisar as normas da CNRMS contestadas judicialmente nos processos objeto do Produto 2 e apontar as possíveis fragilidades, lacunas normativas e pontos controversos verificados.

Atividade 3.2: Propor sugestões de solução para os problemas apontados no item anterior, inclusive com propostas de alterações normativas, quando cabível.

Atividade 4.1: Levantar as principais dúvidas e dificuldades observadas quanto ao credenciamento e descredenciamento de instituições ofertantes e ao processo de regulação dos programas de residência em área profissional da saúde.

Atividade 4.2: Elaborar e analisar gráficos e/ou fluxos representativos dos processos de credenciamento e descredenciamento de instituições ofertantes e do processo de regulação dos programas de residência em área profissional da saúde.

Atividade 4.3 - Propor conteúdo orientador sobre as diretrizes de aplicação da legislação sobre os processos de credenciamento de instituições e do processo de regulação dos programas de residência em área profissional da saúde, incluindo recomendações dirigidas à CNRMS.

## 6. REQUISITOS MÍNIMOS DE QUALIFICAÇÃO

### A. Formação Acadêmica

#### A.1 Formação acadêmica (Consultor Técnico)

Nível superior completo, devidamente reconhecido pelo MEC, na área de Direito, com especialização *latu sensu* em ciências sociais aplicadas.

### B. Exigências Específicas

#### B.1 Exigências específicas (Consultor Técnico)

Experiência mínima de cinco anos em gestão de políticas públicas e/ou em atividades relacionadas a mapeamento de processos de trabalho/corpo normativo, com experiência em elaboração de documento técnico.

## 7. PRODUTOS OU RESULTADOS PREVISTOS

### 7.1 Produtos (Consultor Técnico)

Qtd. Parcelas: 4

ENQUADRAMENTO	DESCRIÇÃO DA PARCELA	VALOR DA PARCELA	PRAZO DE ENTREGA
1.4.1	Produto 1: Documento técnico contendo estudo analítico sobre o conjunto normativo da CNRMS, contextualizando a sua criação, situando no panorama histórico e posicionando no sistema jurídico existente.	R\$ 21,000.00	45 dias após a assinatura do contrato
1.4.1	Produto 2: Documento técnico contendo estudo analítico das decisões judiciais favoráveis e desfavoráveis obtidas pela CNRMS nos últimos três anos, ressaltando os impactos positivos e negativos em sua atuação.	R\$ 19,500.00	110 dias após a assinatura do contrato
1.4.1	Produto 3: Documento técnico contendo estudo analítico do arcabouço normativo da CNRMS, apontando os pontos frágeis, incluindo proposição de possíveis alterações, retificações ou revogações normativa parcial ou total.	R\$ 19,500.00	180 dias após a assinatura do contrato
1.4.1	Produto 4: Documento técnico contendo estudo propositivo de conteúdo orientador sobre diretrizes de aplicação da legislação e suas propostas de reforma, bem como explicações acerca dos processos de credenciamento de instituições e do processo de regulação dos programas de residência em área profissional da saúde, incluindo recomendações dirigidas à CNRMS.	R\$ 20,000.00	290 dias após a assinatura do contrato

## 8. VALOR GLOBAL

**8.1 Valor global (Consultor Técnico)**

R\$ 80.000,00

**9. LOCAL DE ENTREGA/REALIZAÇÃO****9.1 Local de entrega/realização (Consultor Técnico)**

Brasília

**10. PRAZO DE EXECUÇÃO****10.1 Prazo de execução (Consultor Técnico)**

**Data de Início:** Data da assinatura do contrato

**Período até:** 10 meses

**Data de Término:** 30/08/2018

**11. NÚMERO DE VAGAS****11.1 Número de vagas (Consultor Técnico)**

1 vaga(s)

**12. CRITÉRIOS DE SELEÇÃO**

PERFIL DO CONSULTOR (PESSOA FÍSICA) A SER CONTRATADO:

Requisitos Mínimos de Qualificação do Contratado

Nível superior completo, devidamente reconhecido pelo MEC, na área de Direito, com especialização *latu sensu* em ciências sociais aplicadas.

Experiência necessária:

Experiência mínima de cinco anos em gestão de políticas públicas e/ou em atividades relacionadas a mapeamento de processos de trabalho/corpo normativo, com experiência em elaboração de documento técnico.

**13. CONSIDERAÇÕES**

Não se aplica.